

RECURSO N° 25/2014
RESOLUCIÓN N° 29/2014

**RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL DE RECURSOS CONTRACTUALES
DEL AYUNTAMIENTO DE SEVILLA**

En Sevilla, a 22 de septiembre de 2014.

Visto el recurso interpuesto por D. Carlos Martínez Domínguez, con D.N.I. 22.144.543-M, en nombre y representación de la empresa INSTITUTO MADRILEÑO DE FORMACIÓN, S.L., contra la resolución del Concejal Delegado del Distrito Los Remedios de fecha 22 de agosto de 2014, por la que se adjudicó el Servicio de Planificación e Impartición de los Talleres Socioculturales del Distrito Los Remedios para el curso 2014-2015 (expte 2014/000570), este Tribunal ha adoptado la siguiente resolución:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO: El Ayuntamiento de Sevilla (Distrito Los Remedios) convocó mediante anuncio publicado en el BOP de Sevilla con fecha de 6 de junio de 2014, licitación por procedimiento abierto para la contratación del Servicio de Planificación e Impartición de los Talleres Socioculturales del Distrito Los Remedios para el curso 2014-2015.

SEGUNDO: A la licitación se presentaron las siguientes empresas:

- GRUPO I.T.S.I. STUDIUM FORMACIÓN
- ARTEAULA, ASOCIACIÓN CULTURAL
- UTE LUDOCIENCIA 2002, S.L.U.- EDUCOMEX
- INSTITUTO MADRILEÑO DE FORMACIÓN, S.L.
- ORIENS, GESTIÓN CULTURAL, S.L.
- ASISTENCIA, ORGANIZACIÓN Y SERVICIOS, S.A. (AOSSA)
- ASOCIACIÓN PARA LA FORMACIÓN INTEGRAL Y EL EMPLEO
- CAMPUSPORT, S.L.

- ATLAS SERVICIOS EMPRESARIALES, S.A.
- EMPLEATEC MEGAWATIOS CONSULTORES ASOCIADOS

Asimismo, en la diligencia del Jefe de Negociado del Registro General, de fecha 16 de junio de 2014, se deja constancia, de las empresas, que han presentado justificante mediante fax, de haber remitido su proposición por correo, dentro del plazo de admisión de ofertas y cuya documentación no se ha recibido:

- BCM GESTIÓN DE SERVICIOS, S.L.
- IBÉRICA SOLUCIONES FORMATIVAS, S.L.

Con fecha 18 de junio de 2014 se procede a retirar del Registro General las ofertas remitidas por correo. Si bien con fecha 16 de junio de 2014 el Registro General comunica que son dos las ofertas presentadas, en el oficio del registro general de fecha 18 de junio de 2014, se hace constar que las efectivamente remitidas por correo son tres: Grupo BCM, IBERICA SOLUCIONES FORMATIVAS Y ACADEMIA ÓPTIMA, no obstante, respecto de esta última, comunica el registro general que no hay constancia de comunicación previa por fax del envío de la oferta por correo postal. Por tanto y al amparo de la previsión contenida en el artículo 9.1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares dicha proposición no puede ser admitida.

TERCERO: Por Resolución del Concejal Delegado del Distrito Los Remedios de fecha 22 de agosto de 2014, se adjudicó el contrato que nos ocupa a la empresa recurrente.

CUARTO: La licitación se ha llevado a cabo con los trámites establecidos en la Ley de Contratos del Sector Público (en lo sucesivo LCSP), cuyo texto refundido (TRLCSPP), se aprobó por R.D.L. 3/2011, de 14 de noviembre, y en los Reales Decretos 817/2009, por el que se desarrolla parcialmente la LCSP y 1098/2001 por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

QUINTO: Con fecha 4 de septiembre de 2014 tuvo entrada en el Registro General de este Ayuntamiento escrito del recurrente en el que se anunciaba la interposición del recurso especial en materia de contratación, a efectos de cumplir lo establecido en el art. 44.1 del TRLCSP.

SEXTO: El día 9 de septiembre de 2014 se presenta en el Registro General de este Ayuntamiento el recurso anunciado por D. Carlos Martínez Domínguez, con D.N.I. 22.144.543-M en nombre y representación de la empresa INSTITUTO MADRILEÑO DE FORMACIÓN, S.L.

SÉPTIMO: Por el Distrito referido se notificó la interposición del recurso a los interesados, concediéndoles un plazo de cinco días hábiles para que presentasen las alegaciones que considerasen convenientes a su derecho.

OCTAVO: Se han presentado alegaciones por la entidad AOSSA.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO: Este Tribunal resulta competente para pronunciarse sobre las alegaciones contenidas en el recurso, de conformidad con lo establecido en el art. 41.4 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (en adelante TRLCSP) aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011 de 14 de noviembre, y de conformidad con el acuerdo del Excmo. Ayuntamiento Pleno del Ayuntamiento de Sevilla de 25 de mayo de 2012 por el que se crea este Tribunal.

SEGUNDO: El recurso ha sido interpuesto en plazo, de conformidad con lo establecido en el art. 44.2.a) del TRLCSP.

TERCERO: Antes de entrar a considerar los argumentos expuestos en el recurso, es necesario detenernos en la legitimación de la recurrente.

TRIBUNAL DE RECURSOS
CONTRACTUALES

Es evidente que no debe admitirse la legitimación de la recurrente, ya que ha resultado ser la adjudicataria de ambos contratos.

En tal sentido se pronuncia el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales en resolución nº 185/2014 de 7 de marzo de 2014.

“Así, es claro que no debe admitirse la legitimación de la recurrente en cuanto a la licitación del lote nº 5, en tanto en cuanto aquella ha resultado ser adjudicataria del mismo, por el importe señalado en su oferta, por lo que carece de interés alguno, al no existir perjuicio o afectación a los derechos o intereses legítimos de aquella (artículo 42 TRLCSP). A fin de cuentas, el presupuesto esencial de la legitimación para ejercer acciones en vía administrativa o judicial es la existencia de una discrepancia u objeto litigioso (cfr.: artículos 107.1 y 113.1 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común –en adelante, LRJPAC- así como artículos 19.1 a), 31, 75.2 y 76.1 LJCA y 5, 10, 22.1 y 454.1 de la Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil), que, por definición, está ausente cuando el licitador logra la adjudicación del contrato al que aspiraba.”

El Tribunal Supremo sostiene idéntico criterio en Sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo de 20 de mayo de 2008:

“Para resolver la cuestión de la legitimación y como reconocen las partes, debe tenerse en cuenta que en el orden Contencioso-Administrativo, superando el concepto de interés directo a que se refería el art. 28 de la Ley de Jurisdicción de 1956, viene determinada por la invocación en el proceso de la titularidad de un derecho o interés legítimo [art. 24.1 C.E. y art. 19.1.a) Ley 29/98] que suponga una relación material entre el sujeto y el objeto de la pretensión, de manera que la estimación del recurso produzca un beneficio o la eliminación de un perjuicio que no necesariamente ha de revestir un contenido patrimonial (S. 29-6-2004).

Como señala la sentencia de 19 de mayo de 2000, el mismo Tribunal Constitucional ha precisado que la expresión “interés legítimo”, utilizada en el artículo 24.1 de la Norma Fundamental, aun cuando sea un concepto diferente y más amplio que el de “interés directo”, ha de entenderse referida a un interés en sentido propio, cualificado o específico (sentencia del Tribunal Constitucional 257/1989, de 22 de diciembre), lo que en el ámbito de esta Sala del Tribunal Supremo ha llevado a insistir que la relación unívoca entre el sujeto y el objeto de la pretensión (acto impugnado), con la que se define la legitimación activa, comporta el que su anulación produzca de modo inmediato un efecto positivo (beneficio) o evitación de un efecto negativo (perjuicio) actual o futuro, pero cierto (sentencia de este Tribunal Supremo de 1 de octubre de 1990), y presupone, por tanto, que la resolución administrativa pueda repercutir, directa o indirectamente, pero de modo efectivo y acreditado, es decir, no meramente hipotético, potencial y futuro, en la correspondiente esfera jurídica de quien alega su legitimación, y en todo caso, ha de ser cierto y concreto, sin que baste, por tanto, su mera invocación abstracta y general o la mera posibilidad de su acaecimiento (SSTS de 4 de febrero de 1991, de 17 de marzo y 30 de junio de 1995 y 12 de febrero de

**TRIBUNAL DE RECURSOS
CONTRACTUALES**

1996, 9 de junio de 1997 y 8 de febrero de 1999, entre otras muchas; SSTC 60/1982, 62/1983, 257/1998, 97/1991, 195/1992, 143/ y ATC 327/1997)".

En este mismo sentido se pronuncia el Tribunal Constitucional en su sentencia 67/2010, de 18 de octubre:

"Como ya se ha señalado, en lo que aquí interesa, la decisión de inadmisión puede producirse por la falta de legitimación activa para accionar o para interponer un recurso, esto es, por la ausencia de derecho o interés legítimo en relación con la pretensión que se pretende articular. En tal orden de ideas, este Tribunal ha precisado, con relación al orden contencioso-administrativo, que el interés legítimo se caracteriza como una relación material unívoca entre el sujeto y el objeto de la pretensión (acto o disposición impugnados), de tal forma que su anulación produzca automáticamente un efecto positivo (beneficio) o negativo (perjuicio) actual o futuro pero cierto, debiendo entenderse tal relación referida a un interés en sentido propio, cualificado y específico, actual y real (no potencial o hipotético). Se trata de la titularidad potencial de una ventaja o de una utilidad jurídica, no necesariamente de contenido patrimonial, por parte de quien ejercita la pretensión, que se materializaría de prosperar ésta. O, lo que es lo mismo, el interés legítimo es cualquier ventaja o utilidad jurídica derivada de la reparación pretendida (SSTC 252/2000, de 30 de octubre [RTC 2000, 252], F.3; 173/2004, de 18 de octubre [RTC 2004, 173], F.3; y 73/2006, de 13 de marzo [RTC 2006, 73], F.4). En consecuencia, para que exista interés legítimo, la actuación impugnada debe repercutir de manera clara y suficiente en la esfera jurídica de quien acude al proceso (STC 45/2004, de 23 de marzo [RTC 2004,45], F 4)".

Este Tribunal entiende que al haber resultado adjudicataria la recurrente, no es posible apreciar la existencia de un interés en la misma que le permita sostener su pretensión, por lo que considera que el recurso debe ser inadmitido por falta de legitimación para su interposición.

Por todo lo expuesto, VISTOS los preceptos legales aplicables, este Tribunal **RESUELVE:**

PRIMERO: Inadmitir por falta de legitimación el recurso interpuesto por D. Carlos Martínez Domínguez, con D.N.I. 22.144.543-M, en nombre y representación de la empresa INSTITUTO MADRILEÑO DE FORMACIÓN, S.L. contra la resolución del Concejal Delegado del Distrito Los Remedios de fecha 22 de agosto de 2014, por la que se adjudicó el Servicio de Planificación e Impartición de los Talleres Socioculturales del Distrito Los Remedios para el curso 2014-2015 (expte 2014/000570).

SEGUNDO: Levantar la suspensión automática derivada del art. 45 TRLCSP, de conformidad a lo dispuesto en el art. 47.4 TRLCSP.

TERCERO: Declarar que no se aprecia concurrencia de mala fe o temeridad en la interposición del citado recurso, por lo que no procede la imposición de sanción prevista en el art. 47.5 del TRLCSP.

Esta resolución es definitiva en la vía administrativa y contra la misma cabe interponer recurso contencioso- administrativo ante la Sala de lo Contencioso- Administrativo en Sevilla del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, conforme a lo dispuesto en el art. 10.1 Letra k) y en el art. 46.1 de la Ley 29/1998 de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso- Administrativa.

LA TITULAR DEL TRIBUNAL DE
RECURSOS CONTRACTUALES,

NO SDO
AYUNTAMIENTO DE SEVILLA
Tribunal de Recursos
Contractuales
Fdo.: Carmen Díz García.