

AYUNTAMIENTO DE SEVILLA  
TRIBUNAL  
ECONOMICO ADMINISTRATIVO

[REDACTED]

Reclamación Económico-Administrativa número: [REDACTED]  
Fecha de interposición de la reclamación: 19/03/2019  
Asunto: DILIGENCIA DE EMBARGO DE BIEN INMUEBLE [REDACTED] POR SANCIÓN  
DE TRÁFICO EXPTE. [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED]  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED]),  
[REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED]  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED]  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
(LIQUIDACIÓN [REDACTED]), [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])  
[REDACTED] ) Y [REDACTED] (LIQUIDACIÓN [REDACTED])

Órgano que ha dictado el acto: GERENTE AGENCIA TRIBUTARIA DE SEVILLA  
Fecha del Pleno: 29 de octubre de 2020  
Procedimiento: Abreviado  
Órgano: Ponente

Resolución de la Reclamación Económico Administrativa

### HECHOS

La parte interesada presenta reclamación económico-administrativa contra la notificación del acto referenciado en relación a las sanciones de tráfico detalladas, alegando como motivo de oposición la prescripción.

### FUNDAMENTOS DE DERECHO

**PRIMERO.-** Concurren en la presente reclamación económico-administrativa los requisitos procedimentales de competencia, legitimación, plazo y cuantía establecidos en los artículos 227, 229, 232, 235.1 y 245 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria; artículos 35, 64 y 65 del Real Decreto 520/2005, de 13 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento General de Desarrollo de la Ley 58/2003, en materia de Revisión en Vía Administrativa; artículo 137 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local, introducido por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de Medidas para la Modernización del Gobierno Local, así como los artículos 18.1 a), 26, 28, 60 y 61 del Reglamento Orgánico del

**AYUNTAMIENTO DE SEVILLA  
TRIBUNAL  
ECONOMICO ADMINISTRATIVO**

Tribunal Económico-Administrativo del Ayuntamiento de Sevilla (B.O.P. nº 222 de fecha 25 de septiembre de 2006).

**SEGUNDO.-** Es competente este Tribunal Económico-Administrativo para resolver las reclamaciones económico-administrativas, con base en lo establecido en los artículos 121 y 137.1 de la Ley 7/85, de Bases de Régimen Local.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2.a del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo del Ayuntamiento de Sevilla (BOP de 25 de septiembre de 2006), son competencias de este Tribunal el conocimiento y resolución de las reclamaciones sobre actos de gestión, liquidación, recaudación, e inspección de tributos e ingresos de derecho público, que sean de competencia municipal.

**TERCERO.-** De conformidad con el artículo 3.1.b) del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo del Ayuntamiento de Sevilla podrá reclamarse en vía económico-administrativa las siguientes materias: "los actos recaudatorios relativos a ingresos de derecho público no tributarios que sean de competencia municipal". Asimismo, el punto 3 del mencionado artículo establece "el Tribunal no conocerá los procedimientos sancionadores de materias no tributarias, quedando su competencia limitada a los procedimientos de recaudación de las sanciones que de ellos hubieren resultado, una vez sean firmes en vía administrativa". Por su parte, el artículo 26.4 del citado Reglamento Orgánico dispone que "en relación con los ingresos de derecho público no tributarios, sólo podrá reclamarse contra los actos dictados en el procedimiento de recaudación".

Es necesario señalar que la Ley 47/2003 General Presupuestaria, en su artículo 4.1 establece que el régimen económico y financiero del sector público estatal se regula por la presente Ley, sin perjuicio de las especialidades contenidas en otras normas especiales, y 4.2 e) en particular, se someterán a su normativa específica, el régimen jurídico general de las haciendas locales, precisando en su artículo 10 que la Hacienda Pública Estatal realiza la cobranza de sus derechos de naturaleza pública con arreglo a la Ley General Tributaria y el Reglamento General de Recaudación. Por su parte, la Ley de Haciendas Locales, aprobada por Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo, en su artículo 2 hace una enumeración de los recursos de las entidades locales, "la hacienda de las entidades locales estará constituida por los siguientes recursos: ...g) el producto de las multas y sanciones en el ámbito de sus competencias. 2. Para la cobranza de los tributos y de las cantidades ... como ingresos de derecho público tales como .... multas y sanciones pecuniarias, .... dicha Hacienda ostentará las prerrogativas establecidas legalmente para la hacienda del Estado y actuará, en su caso, conforme a los procedimientos administrativos correspondientes". Tales procedimientos están regulados en los artículos 160 a 177 de la Ley 58/2003 General Tributaria y Reglamento General de Recaudación. El nuevo Reglamento de Recaudación, aprobado por Real Decreto 993/2005 de 29 de julio, recoge esta potestad en sus artículos 1 y 2 en relación con el artículo 8. En función de ello, está totalmente cubierta legalmente la posibilidad de utilizar la ejecución forzosa para el cobro de las sanciones pecuniarias, en este caso derivada de sanción de tráfico cuando no se hayan hecho efectivas en el periodo voluntario.

**CUARTO.-** Con carácter previo al análisis de la reclamación en vía de apremio y de las alegaciones efectuadas por la reclamante, es preciso determinar cuál es el acto o acuerdo administrativo contra el que puede plantearse la presente reclamación, circunstancia esencial a fin de determinar la posible competencia de este tribunal, ya que este sólo debe

**AYUNTAMIENTO DE SEVILLA**  
**TRIBUNAL**  
**ECONOMICO ADMINISTRATIVO**

circunscribirse a la apreciación de las circunstancias relativas al procedimiento ejecutivo en su fase de apremio.

Los únicos motivos de oposición a la providencia de apremio según lo establecido en el art. 167.3 de la Ley 58/2003, General Tributaria, son la extinción total de la deuda o prescripción del derecho a exigir el pago, en su caso de la sanción, la solicitud de aplazamiento o fraccionamiento o compensación en periodo voluntario y otras causas de suspensión del procedimiento de recaudación, la falta de notificación de la liquidación en este caso es de la resolución sancionadora, la anulación de la liquidación y el error u omisión en el contenido de la providencia de apremio que impida la identificación del deudor o la deuda apremiada. Asimismo, viene establecido en la Ordenanza Fiscal General sobre Gestión, Recaudación e Inspección del Ayuntamiento de Sevilla.

Los únicos motivos de oposición a la diligencia de embargo se encuentran recogidos en el artículo 170 apartado 3 de la Ley 58/2003, General Tributaria que son, la extinción de la deuda o prescripción del derecho a exigir el pago, la falta de notificación de la providencia de apremio, el incumplimiento de las normas del embargo y la suspensión del procedimiento de recaudación.

Las razones por las cuales están limitados los motivos de oposición han sido expuestas por el Tribunal Supremo, el cual, en el fundamento segundo de la Sentencia de 8 de julio de 2004, recogiendo el sentido de pronunciamientos anteriores, señala lo siguiente: "un elemental principio de seguridad jurídica impide la posibilidad de debatir indefinidamente las discrepancias que puedan suscitarse entre los sujetos de la relación jurídica"; de aquí que, continua la sentencia, "iniciada la actividad de ejecución en virtud de un título adecuado, no pueden trasladarse a dicha fase las cuestiones que debieron solventarse en fase declarativa, por lo que el administrado no puede oponer frente a la providencia de apremio motivos de nulidad que afectan a la propia liquidación practicada, sino sólo los referentes al cumplimiento de las garantías inherentes al propio proceso de ejecución, y, en definitiva, los motivos tasados de oposición." (En el mismo sentido existen otras sentencias del Tribunal Supremo de 24 de noviembre de 1995, de 24 de junio de 1994, de 27 de junio de 1994 y de 31 de octubre de 1994).

Por tanto, este Tribunal sólo puede conocer de las posibles irregularidades del procedimiento administrativo de apremio, y en concreto, de la concurrencia de alguno de los motivos de oposición recogidos en el fundamento anterior, sin poder entrar en el análisis del procedimiento que concluyó con la imposición de la sanción, cuya impugnación discurre por otro cauce procesal ajeno a este Tribunal, como sería la Jurisdicción Contencioso Administrativa. Por ello, si se admitiese la impugnación del apremio por motivos que debieron ser empleados para combatir, en su momento procesal oportuno, y a través del pertinente recurso de reposición, la resolución sancionadora se estaría abriendo la posibilidad de revisar un acto firme por un cauce y por unos argumentos distintos de los procedimentalmente adecuados.

**QUINTO.-** El artículo 170, apartado 3 a) de la Ley 58/2003 establece como motivo tasado contra la diligencia de embargo la prescripción del derecho a exigir el pago, en este caso de la sanción.

Es preciso indicar que la única prescripción sobre la que puede conocer este Tribunal es la que se refiere a la acción para exigir el pago y no sobre la que pudiera afectar a la acción para imponer la sanción (prescripción de la infracción). En este sentido el artículo 132 de la Ley 30/1992 y el art. 30 de la Ley 40/2015 de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector

**AYUNTAMIENTO DE SEVILLA**  
**TRIBUNAL**  
**ECONOMICO ADMINISTRATIVO**

Público (aplicable desde el 2 de octubre de 2016) señala que las infracciones y sanciones prescribirán según las leyes que lo establezcan.

La Ley 18/2009 de 23 de noviembre, por la que se modifica el texto articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial, aprobado por el Real Decreto Legislativo 339/1990 de 2 de marzo establece en su artículo 92 que el plazo de prescripción de las sanciones consistentes en multa pecuniaria será de cuatro años, computados desde el día siguiente a aquel en que adquiera firmeza en vía administrativa la sanción. Dicho plazo será aplicable de conformidad con la Disposición Transitoria Primera a las infracciones cometidas a partir de su entrada en vigor, el 24 de mayo de 2010.

El Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre (entrada en vigor el 31 de enero de 2016), por el que se aprueba el Texto Articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial establece en su artículo 112.4 que el plazo de prescripción de las sanciones consistentes en multa será de cuatro años, computados desde el día siguiente a aquel en que adquiera firmeza en vía administrativa la sanción.

Como bien establece la resolución del TEAC de 27 de enero de 2009, la prescripción del derecho a exigir el pago se computa para cada acto en concreto desde el acto anterior y no desde la liquidación originaria, sin que puedan entenderse impugnados todos los actos anteriores incluida la providencia de apremio cuando ésta devino firme, y por ello este Tribunal debe entrar a valorar la prescripción desde la providencia de apremio.

Se han realizado las siguientes actuaciones:

- **Expte.** [REDACTED] **(liquidación [REDACTED]).**- La providencia de apremio fue objeto de dos intentos de notificación, con resultado "ausente", los días 12 y 13 de marzo de 2012, en el domicilio del interesado, sito en [REDACTED], y posterior publicación en sede electrónica de 21 de mayo de 2012, todo ello para notificar por comparecencia de conformidad con el artículo 112 de la Ley 58/2003, entendiéndose practicada la notificación el **6 de junio de 2012**, es decir, una vez transcurridos 15 días sin haber comparecido.

- **Exptes.** [REDACTED] **(liquidación [REDACTED]), [REDACTED] (liquidación [REDACTED]), [REDACTED] (liquidación [REDACTED]), [REDACTED] (liquidación [REDACTED]), [REDACTED] (liquidación [REDACTED]),**.- La providencia de apremio fue objeto de dos intentos de notificación, con resultado "ausente", los días 11 y 12 de abril de 2012, en el domicilio del interesado, y posterior publicación en sede electrónica de 5 de julio de 2012, todo ello para notificar por comparecencia, entendiéndose practicada la notificación el **23 de julio de 2012**.

- **Exptes.** [REDACTED] **(liquidación [REDACTED]), [REDACTED] (liquidación [REDACTED]) y [REDACTED] (liquidación [REDACTED]).**- La providencia de apremio fue objeto de dos intentos de notificación, con resultado ausente, los días 12 y 13 de noviembre de 2012, en el domicilio del interesado, y posterior publicación en sede electrónica de 20 de marzo de 2013, todo ello para notificar por comparecencia, entendiéndose practicada la notificación el **5 de abril de 2013**.

- **Exptes.** [REDACTED] **(liquidación [REDACTED]), [REDACTED] (liquidación [REDACTED]) y [REDACTED] (liquidación [REDACTED]).**- La providencia de apremio fue objeto de dos intentos de notificación, con resultado ausente, los días 26 y 27 de diciembre de 2012, en el domicilio del interesado, no constando edicto de publicación. Por

**AYUNTAMIENTO DE SEVILLA  
TRIBUNAL  
ECONOMICO ADMINISTRATIVO**

todo lo anterior la notificación adolece de un vicio cual es la falta de publicación edictal y la notificación de la providencia no ha sido correcta. Por tanto cabe estimar el motivo tasado de falta de notificación de la providencia de apremio.

Al no ser correcta la notificación de la providencia de apremio, procederemos a examinar las circunstancias de notificación de la sanción, como motivo tasado contra la providencia de apremio.

La denuncia del **expte.** [REDACTED] (liquidación [REDACTED]) fue notificada en TESTRA de 22 de abril de 2012; la del **expte.** [REDACTED] (liquidación [REDACTED]) en TESTRA de 18 de mayo de 2012 y la del **expte.** [REDACTED] (liquidación [REDACTED]), en TESTRA de 26 de junio de 2012, comprobándose que fueron correctos los intentos de notificación personal en el domicilio del interesado, significando de conformidad con el artículo 81 apartado 5 del Real Decreto Legislativo 339/1990, de 2 de marzo (aplicable al tratarse de infracciones cometidas en 2012), que la denuncia se ha convertido en acto resolutorio del procedimiento sancionador, y la sanción se pueda ejecutar transcurridos treinta días naturales desde la notificación de la denuncia.

- **Expte.** [REDACTED] (liquidación [REDACTED]).- La providencia de apremio fue objeto de dos intentos de notificación, con resultado ausente, los días 10 y 11 de abril de 2013, en el domicilio del interesado, y posterior publicación en sede electrónica de 20 de julio de 2013, todo ello para notificar por comparecencia, entendiéndose practicada la notificación el **5 de agosto de 2013.**

- **Exptes.** [REDACTED] (liquidación [REDACTED]), [REDACTED] (liquidación [REDACTED]) y [REDACTED] (liquidación [REDACTED]).- La providencia de apremio fue objeto de dos intentos de notificación, con resultado ausente, los días 15 y 16 de noviembre de 2013, en el domicilio del interesado, y posterior publicación en sede electrónica de 5 de septiembre de 2014, para notificar por comparecencia, entendiéndose practicada la notificación el **21 de septiembre de 2014.**

- **Expte.** [REDACTED] (liquidación [REDACTED]).- La providencia de apremio fue objeto de dos intentos de notificación, con resultado ausente, los días 29 y 30 de octubre de 2013, en el domicilio del interesado, y posterior publicación en sede electrónica de 20 de junio de 2014, para notificar por comparecencia, entendiéndose practicada la notificación el **6 de julio de 2014.**

Comunes a todos los expedientes citados son los siguientes trámites:

-Notificación de la Resolución R201507111 de 28 de septiembre de 2011, estimatoria del recurso de reposición contra diligencia de embargo, reconociendo la inembargabilidad del sueldo, el **6 de noviembre de 2015**, en el domicilio del interesado.

-La notificación de la diligencia de embargo de sueldos, salarios y pensiones se practicó en el domicilio del interesado el **28 de abril de 2016.**

-Notificación de la diligencia de embargo de bienes inmuebles el **26 de abril de 2018**, al propio interesado.

-Interposición de recurso de reposición contra diligencia de embargo el **2 de mayo de 2018**

-Notificación de la resolución desestimatoria del citado recurso el **21 de febrero de 2019**, en el domicilio del interesado.

-Interposición de la presente reclamación el **19 de marzo de 2019.**

Teniendo en cuenta lo anterior, las sanciones no se encuentran prescritas, al no haber transcurrido el plazo de cuatro años previsto en la normativa aplicable al caso, entre cada una de las actuaciones realizadas.

**AYUNTAMIENTO DE SEVILLA  
TRIBUNAL  
ECONOMICO ADMINISTRATIVO**

-Expte. ██████████ (liquidación ██████████).- La providencia de apremio fue notificada el **26 de diciembre de 2015**, en el domicilio del interesado. La notificación de la diligencia de embargo de sueldos, salarios y pensiones se practicó en el domicilio del interesado el **28 de abril de 2016**.

-Expte. ██████████ (liquidación ██████████).- La providencia de apremio fue notificada el **9 de noviembre de 2016**, en el domicilio del interesado.

-Expte. ██████████ (liquidación ██████████).- La providencia de apremio fue notificada el **25 de mayo de 2017**, en el domicilio del interesado.

-Expte. ██████████ (liquidación ██████████).- La providencia de apremio fue notificada el **30 de noviembre de 2017**, en el domicilio del interesado.

Comunes a todos los expedientes citados son los siguientes trámites:

- Notificación de la diligencia de embargo de bienes inmuebles el **26 de abril de 2018**, al propio interesado.
- Interposición de recurso de reposición contra diligencia de embargo el **2 de mayo de 2018**
- Notificación de la resolución desestimatoria del citado recurso el **21 de febrero de 2019**, en el domicilio del interesado.
- Interposición de la presente reclamación el **19 de marzo de 2019**.

Teniendo en cuenta lo anterior, las sanciones no se encuentran prescritas, al no haber transcurrido el plazo de cuatro años previsto en la normativa aplicable al caso, entre cada una de las actuaciones realizadas.

Por todo lo anterior se procede a emitir el siguiente

**FALLO**

Estimar parcialmente la reclamación económico-administrativa interpuesta por ██████████ ██████████ contra la resolución desestimatoria del recurso de reposición frente a la diligencia de embargo ██████████/██████████ por sanciones de tráfico, en lo relativo a los exptes. ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), por falta de notificación de la providencia de apremio, desestimándola en lo relativo a los exptes. ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████), ██████████ (liquidación ██████████) y ██████████ (liquidación ██████████), por ser conforme a derecho el acto impugnado.

**AYUNTAMIENTO DE SEVILLA  
TRIBUNAL  
ECONOMICO ADMINISTRATIVO**

Contra la presente resolución, que agota la vía administrativa, podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de Sevilla en el plazo de dos meses.

**LA PONENTE**